

משרד הכלכלה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1395/8 מישיבת בתאריך 5.10.2014

השתתפו: משה טומשובר, יו"ר הוועדה
יוסי שטיינברג, חשב המשרד
עו"ד אושרת שמעון, נציגת היועץ המשפטי
שי לובשיס, יועץ המנכ"ל
יפח עסיס, מרכזת הוועדה

נעדר: יוני אבוחצירה, מנחל מדור תיקיון

המכון הישראלי לייצוא ולשיתוף פעולה בין לאומי – בקשה להתקשרות בפטור ממכרז לשנת 2015

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 29.9.2014, של מר רועי פישר, ס/מנחל מינחל סחר
חוץ, בבקשה לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם המכון הישראלי לייצוא ולשיתוף
פעולה בין לאומי, כדלהלן:

"המינחל לסחר-חוץ מבקש את אישור הוועדה להתקשרות המשרד עם המכון
הישראלי לייצוא ולשיתוף פעולה בינלאומיים בהתאם לסעיף 3 (29) לתקנות חובת
מכרזים, כספק יחיד המסוגל לבצע.

ההתקשרות תהיה בנושאי קידום היצוא, עידוד שיתופי פעולה בין חברות זרות
וחברות ישראליות, אירוח משלחות של אנשי עסקים זרים בארץ, ארגון מפגשים
בחו"ל ובארץ בין אנשי עסקים זרים וישראלים, אירוח עיתונאים, ארגון משלחות
של יוצאנים ישראלים היוצאים לחו"ל, השתתפות בתערוכות בארץ ובחו"ל וכל
פעולה אחרת בתחומים הנ"ל, לפי צרכי המשרד.

בחודש אוקטובר 2007 פרסם המשרד קול קורא (RFI) לכל הגופים העוסקים בנושאי
קידום היצוא והגברת שיתופי הפעולה עם גורמים מחו"ל, העומדים בקריטריונים
שנקבעו על ידי המשרד, להציע שירותים בתחומים הנ"ל.

אף גוף כלכלי ישראלי אשר עמד בקריטריונים, פרט למכון הישראלי לייצוא ושיתוף
פעולה בין לאומי, לא הגיש את מועמדותו למכרז. אין זאת הפעם הראשונה שאנו
מפרסמים קול קורא ואין היענות מאף גוף כלכלי רלוונטי.

סיכום

למכון היצוא תפקיד מרכזי כגוף המקשר בין התעשייה והממשלה. המכון יוצר
תאום בין מדיניות הממשלה לבין צרכי התעשיינים.

גם במדינות מערביות אחרות קיימים גופים המקבילים למכון היצוא המקבילים כספים מהמדינה ומהתעשייה ותפקידם ליצור תיאום ביניהם וליזום פעילויות.

לאור כל האמור לעיל ועל פי חוות דעתנו המקצועית אין בארץ גוף כלכלי אחר המסוגל לבצע, באופן הולם, את כל המטלות בהתקשרות הנדרשת עבור המשרד ולכן אבקש את אישורך והמלצתך לפטור ממכרז בהתקשות עם המכון.

מצ"ב: נספח א' המפרט את פעילויות המכון ואופן תפקודו.

החלטת הוועדה



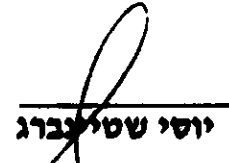


הוועדה מעבירה לאישור ועדת הפטור שבמשרד האוצר את ההתקשרות עם המכון הישראלי ליצוא ושיתוף פעולה בינלאומיים (להלן: "המכון") בהתאם לחוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, מן הנימוקים המפורטים להלן:

1. מר רועי פישר, סגן מנהל מינהל סחר חוץ חיווה דעתו, במסגרת מכתבו לוועדה מיום 29.9.2014, כי המכון הינו בגדר "יחיד המסוגל" לביצוע ההתקשרות.
2. היחידה פרסמה באתר האינטרנט הממשלתי באמצעות מערכת מנו"ף לתקופה שמיום 6.10.2014 עד ליום 3.11.2014, הודעה על כוונתה להתקשר עם המכון ואת עיקרי ההתקשרות, את חוות הדעת של מר פישר לעניין חיות המכון "ספק יחיד" וכן, הודעה על האפשרות לפנות ליחידה עד ליום 3.11.2014 (מעל 14 ימי עבודה). לא הגיעו לדי היחידה פניות בדבר ספקים אחרים המסוגלים לבצע את ההתקשרות.
3. ההתקשרות המבוקשת הינה בנושאי קידום היצוא, עידוד שיתופי פעולה בין חברות זרות וחברות ישראליות, אירוח משלחות של אנשי עסקים זרים בארץ, ארגון מפגשים בחו"ל, אירוח עיתונאים השתתפות בתערוכות בארץ ובחו"ל, אספקת מידע רלוונטי ליצואנים לצורך הגדלת מכירות בחו"ל באמצעות ספריית המכון ובאמצעות מאגרי מידע ממוחשבים, מתן הדרכות במסגרת בית ספר ללימודי סחר חוץ ועוד. למכון תפקיד מרכזי כגוף המקשר בין התעשייה לממשלה ואין בארץ גוף כלכלי אחר המסוגל לבצע באופן הולם את המטלות נשוא ההתקשרות המבוקשת.
4. לאור כל האמור לעיל ולאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, המכון הינו בגדר "יחיד המסוגל" לבצע את נושא ההתקשרות בהתאם למצב הדברים בפועל.

תוקף האישור: מיום אישור ועדת הפטור עד ליום 31.12.2015.
 היקף ההתקשרות: -- 50,000,000 ₪ כפוף לאישור תקציבי, כולל מע"מ.
 סיווג החלטה: תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

הערות

1. בהתאם לתקנה 12(א) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז למעט בהתקשרות הסעונה אישור החשב הכללי בתואם לתקנה 3 כאשר שוי ההתקשרות עולה על 4,000,000 ₪ סעונה אישור ועדת הפטור שבמשרד האוצר. לפיכך, תובא החלטת הוועדה לאישור ועדת הפטור שבמשרד האוצר.
2. מודגש, כי חל אישור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם התימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

 _____ שי לובשיט	 _____ עי"ד אושרת שמעון	 _____ יוסי שטייטברג
 _____ יפה עשית מרכזת הוועדה	 _____ משה שושובר יו"ר הוועדה	

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
 הממונה על משאבי אנוש
 מנהלת אגף ביקורת פנימית
 רועי פישר



נספח א'

המכון הישראלי ליצוא ולשיתוף פעולה בין לאומי :

פעילויות המכון ואופן תפקודו:

1. פעילות רב תחומית של המכון, המכוון את עיקר פעילותו לקידום יצואנים ישראלים כולל קטנים ובינוניים, ומלווה אותם צעד אחר צעד, באמצעות:
 - א. יצירת הזדמנויות עסקיות לחברות ישראליות בחו"ל, הוצאת משלחות יצואנים למדינות יעד שונות ומדינות בעלות עניין, וקיום מפגשים, הן קבוצתיים והן אחד-על-אחד עם גורמים רלבנטיים בחו"ל.
 - ב. הגברת מודעות של גורמים עסקיים ומוסדיים בחו"ל ליכולות התעשייה בישראל על ענפיה השונים: בין היתר באמצעות איתור יועצים בחו"ל שיסייעו להגשמת מטרה זו, ולצורך יצירת הקשרים בין הגורמים בחו"ל ליצואנים הישראלים.
 - ג. אספקת פתרונות/כלים תפעוליים ולוגיסטיים ליצואנים: לדוגמא, איתור גורמים אלטרנטיביים למתן מקורות מימון ליצואנים, מעבר למקורות המימון הסטנדרטיים, בשעה שהמקורות הסטנדרטיים אינם לוקים "סיכונים" ודוחים את בקשות היצואנים למימון.
 - ד. השתתפות של יצואנים בתערוכות בינלאומיות בביתן הלאומי של מדינת ישראל, המוקם באמצעות המכון ותחת "כנפיו", בהיותו גוף שמדינת ישראל חברה בו (3 נציגים במועצת המנהלים, לרבות משקיפים קבועים).
 - ה. הקמת מערך טיפול ייחודי ליצואנים קטנים ומתחילים: בין היתר באמצעות העמדת יועצים בארץ, בתחומים שונים, לטובת היצואנים, לשעות יעוץ המסובסדות ע"י המכון – בתחום המקצועי, משפטי וכיו"ב.
 - ו. העשרת הידע של הקהילייה העסקית בתחומי הסחר והשיווק הבינלאומיים: מתן הדרכות ליצואנים במסגרת בית הספר ללימודי סחר חוץ שהוקם ע"י המכון, עריכת ימי עיון, הפקת וארגון קורסים אקדמאיים ושיתוף עם אוניברסיטאות ומכללות בארץ.
 - ז. אספקת מידע רלבנטי ליצואנים לצורך הגדלת המכירות בחו"ל: בין היתר באמצעות מתן שירותי מידענות ליצואנים, באמצעות ספריית המכון ובאמצעות מאגרי מידע ממוחשבים, מהמובילים בעולם, המספקים מידע ON-LINE לגבי הזדמנויות עסקיות בתחומים שונים (מאגרי מידע של Product Scan, Gartner וכד'): יצואנים קטנים/בינוניים אינם יכולים לממן מינוי על מאגרים כנ"ל, כשהמדובר בהוצאה של עשרות אלפי דולרים לשנה.
 - ח. יצירת "סל תשתית שיווקית" לכל ענף: אתר אינטרנט: אינדקסים, מצגות, עלון אלקטרוני.



2. ארגון ויישום פרויקטים מורכבים לקידום היצוא כדוגמת:

- ריכוז נושא המאגדים השיווקיים: ייזום מאגדים, סיוע בהתארגנות, מעקב ובקרה.
- איתור שיתופי פעולה והזדמנויות עסקיות סביב אירועים רבי משתתפים /
- הקמת יחידות שיווק ייעודיות לפעילויות רב תחומיות בנושא מכרזים בינלאומיים.

3. המכון לוקח חלק בקביעת יעדי היצוא הלאומיים (מדינות יעד, ענפים וכו'): משקיע משאבים ביצירת שיתוף פעולה בשווקים חדשים שאינם מוכרים, המהווים "פריצת דרך", שעה שעדיין לא ברור אם תהיה הצלחה בשווקים אלה כאשר המטרה היא ברמה הלאומית של יצירת והעמקת קשרים עסקיים עם גורמים ממדינות שונות.

4. פעולות לטובת היצוא בתחומים המשיקים ליצוא, כדוגמת:

- א. פעילות בנושא הגברת המודעות לחשיבות קבלת תקנים ליצואנים, וייעוץ בנושא.
- ב. פעילות בנושא שמירה על איכות הסביבה בתהליכי הייצור.

5. פעילות בנושא מכרזים בינלאומיים, המובלים ע"י גורמים ממלכתיים ל- מדינות וגורמים ממשלתיים.

6. שיתוף פעולה מול מכוני יצוא ולשכות מסחר ברחבי העולם.

7. ייזום ופיתוח כלים ממלכתיים לקידום היצוא: פעילות ברמה הממשלתית/ מיניסטריאלית, משלב התכנון הראשוני של הפעילויות ועד ליישום בפועל. לדוגמא: הוצאת משלחות יצואנים לחו"ל, שבראשן עומד שר הכלכלה, אשר יש להן ערך מוסף רב כלפי הגורמים בחו"ל, כמו גם יצירת תשתית ופתרון בעיות מול גורמי ממשל בחו"ל.

מאפיינים ייחודיים של מכון היצוא:

8. למדינה זכות וטו בקשר להחלטות משמעותיות בפעילות המכון, לאור האמור בסעיף 10 (יא) לתקנון המכון, לפיו: "...החלטות בדבר אישור תקציב שנתי של העמותה, העברה מסעיף תקציבי אחד לסעיף תקציבי אחר, השתתפות בכל פעולות בחו"ל, לרבות תערוכות וירידים, הזמנות משלחות מחו"ל ושיגור משלחות לחו"ל, לא תתקבלנה אלא אם נציג משרד הכלכלה הצביע בעדם".



9. המכון עומד לביקורתו המתמדת של מבקר המדינה לאור מעמדו כגוף "נתמך", ולרבות ביקורת קפדנית של רשם העמותות, בהיותו עמותה, הפועלת ללא כוונות רווח.

בגוף הביצועי של המכון – מועצת המנהלים – חברים גופים הן מהסקטור הציבורי והן מהסקטור הפרטי: הממשלה (בין היתר ממשרד התמ"ת), גופים ציבוריים (התאחדות התעשיינים, חברת העובדים, חטיבת חברות הסחר שליד לשכת המסחר ת"א-יפו) ויצואנים מהסקטור הפרטי. בנוסף, קיימים משקיפים מסקטורים שונים, שאף הם משתתפים בישיבות מועצת המנהלים באופן קבוע.

כל הנ"ל מעידים על שקיפות מלאה בפעילות המכון, אשר מהווה יתרון משמעותי עבור המדינה, לעומת פעילות של חברה פרטית מסחרית, אשר אינה יכולה להשתוות למכון לעניין זה.